

**МИНИСТРЕСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «ЛАДОЖСКИЕ ШХЕРЫ»

**ПРИКАЗ**  
г. Сортавала Республика Карелия

«20» февраля 2026

№ 11

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике  
ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры»  
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в  
области охраны и использования особо охраняемых природных территорий  
за 2025 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации» и в целях реализации пункта 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1090

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2025 (Приложение)
2. Разместить доклад на официальном сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры».
3. Ответственным за исполнение настоящего приказа назначить Дмитриенко Д.В.

4. Контроль за исполнением настоящего оставляю за собой.

Приложение:

1. Доклад о правоприменительной практике Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2025 год

И.о. директора



И.А. Данькин

**Доклад о правоприменительной практике Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2025 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения - Национального парка «Ладожские Шхеры» и в границах его охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

1.3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

1.4. Согласно п.20 Положения о национальном парке "Ладожские шхеры", утвержденного Приказом Минприроды России от 15.02.2023 N 84, федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – государственный контроль (надзор) ООПТ) осуществляется должностными лицами Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры»( далее – ФГБУ «НП «Ладожские

шхеры», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

1.5. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – 248-ФЗ)

1.6. Площадь национального парка «Ладожские Шхеры», согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017г. № 1684 «О создании национального парка «Ладожские шхеры, составляет 122 008,3 гектара, включая земли лесного фонда площадью 66 047 гектаров, земли водного фонда (прилегающая акватория Ладожского озера) площадью 52 854,3 гектара, земли запаса (горный массив Петсевара) площадью 2 026 гектаров и земли особо охраняемых территорий и объектов (остров Путсары) площадью 1 081 гектар в Лахденпохском, Сортавальском и Питкярантском муниципальных районах Республики Карелия.

Площадь охранной зоны национального парка «Ладожские Шхеры» не установлена.

1.7. В рамках осуществления государственного контроля (надзора) ООПТ в соответствии с п. 17, п.26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ( далее – Положение о государственном контроле (надзоре) ООПТ) ФГБУ «НП «Ладожские шхеры» вправе в установленном законом порядке проводить:

**1) контрольные (надзорные) мероприятия:**

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) контрольная закупка;
- е) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- ж) выездное обследование.

**2) профилактические мероприятия:**

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

**3) постоянные рейды.****2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности за 2025 год****2.1. Данные о проведенных контрольных(надзорных) мероприятиях в 2025:**

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
контрольная закупка	0
документарная проверка	0
выездная проверка	0
выездное обследование	0
постоянный рейд	57
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	73
Общее количество наложенных административных наказаний	21

2.2. Таким образом, основной формой мероприятий государственного контроля (надзора) ООПТ в 2025 году стали постоянные рейды, которые проводятся в соответствии со статьей 97 248-ФЗ и 31.2-31.12 Положения о государственном контроле (надзоре) ООПТ).

2.3. При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей

среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

2.4. К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их охранных зон в ходе осуществления государственного надзора ООПТ относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

2.5. За 2025 год на территории Национального парка «Ладожские шхеры» государственными инспекторами в области охраны окружающей среды было выявлено : 24 административных правонарушения по ст. 8.39 КоАП РФ.

Наиболее часто выявляемое нарушение - пребывание физических лиц на территории национального парка без разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком.

2.6. В 2025 году наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество административных штрафов	Общей объем присужденных админ.штрафов (руб)	Общий объем взысканных админ.штрафов (руб)
Граждане	21	78 000	14 000
Должностные лица	0	0	0
Юридические лица	0	0	0

Итого	21	78000	14000
-------	----	-------	-------

### 3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

3.1. В целях предупреждения нарушений гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «НП «Ладожские Шхеры» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

3.2. В соответствии с 248-ФЗ, Положением о государственном контроле (надзоре) ОПТ «ФГБУ» НП «Ладожские шхеры» проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований, ежегодно утверждаемой ФГБУ «НП «Ладожские шхеры» и размещаемой на сайте ФГБУ «НП «Ладожские шхеры».

3.3. Так, за 2025 год проведено консультирование граждан и юридических лиц в количестве 34. В течение всего года проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.4. По границам особо охраняемых природных территорий установлены аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с государственным заданием ФГБУ «НП «Ладожские шхеры», в 2025 году установлено по границам и на подконтрольных территориях более 27 информационных стендов, указателей и аншлагов. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

#### **4. Предложения о совершенствовании обязательных требований и внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

4.1. В настоящее время за любое нарушение режима ООПТ и их охранных зон установлена административная ответственность статьей 8.39 КоАП РФ. Целесообразно рассмотреть вопрос о разграничении видов нарушений на территории ООПТ и их охранных зон для установление наиболее гибкой шкалы размеров административных штрафов учитывающих характер степень тяжести совершенных правонарушений.

4.2. Согласно пункту 31(8) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1090 при осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

Целесообразно предусмотреть право государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на проведение в ходе постоянного рейда инструментального обследования.