

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «ЛАДОЖСКИЕ ШХЕРЫ»

ПРИКАЗ
г. Сортавала Республика Карелия

«16» января 2026 года

№ 4

**Об утверждении программ профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении федерального государственного
контроля(надзора)**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации» и в целях реализации пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год (Приложение № 1)
2. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля(надзора), осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год (Приложение № 2)

3. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля(надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год.
4. Разместить программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанные в пунктах 1-3 настоящего приказа на официальном сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Ладожские шхеры».
5. Ответственным за исполнение настоящего приказа назначить Дмитриенко Д.В.
6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Приложения:

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год (Приложение № 1)
2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля(надзора), осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год (Приложение № 2)
3. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля(надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, осуществляемого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» на 2026 год (Приложение № 3)

И.о. директора



И.А. Данькин

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляющему Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национального парка «Ладожские шхеры» на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляющему Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее 248-ФЗ), Федеральным законом от 14.03.2005 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 , а также Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

Программа профилактики определяет цели и задачи реализации программы профилактики, виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, показатели эффективности и результативности программы профилактики.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее - ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры») осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в пределах своих полномочий за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Информация о развитии профилактической деятельности ФГБУ «Национальный парк Ладожские шхеры»:

В 2025 году на постоянной основе проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об особо охраняемых природных территориях. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в 2025 году не выдавались, профилактические визиты не проводились.

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики – отсутствие о контролируемых и иных заинтересованных лицах достаточной информации в сфере обязательных требований в области охраны и использованию особо охраняемых природных территорий; неправильное применение указанными лицами соответствующих правовых норм.

За период с 01.01.2025 по настоящее время ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» по данному виду федерального государственного контроля (надзора) выявлено 114 административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны и использовании особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Ладожские шхеры» у всех контролируемых лиц;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере охраны и использовании особо охраняемой природной территории разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения;
- сбор данных, необходимых для повышения эффективности профилактической работы и сокращения количества нарушений законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Национального парка «Ладожские шхеры» и охранных зон;
- обеспечение открытости информации о контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» и обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Ладожские шхеры» и охранных зон с целью минимизации нарушений в указанной сфере.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;

- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения	Срок(периодичность)	Ответственный исполнитель
	Информирование	<p>Размещение на официальном сайте ФГБУ Национальный парк «Ладожские шхеры» информации, предусмотренной ч.3 ст.46 248-ФЗ</p> <p>Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством размещения информации в средствах массовой информации, в социальных сетях.</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, отдел экологического просвещения, отдел развития туризма
2.	Консультирование (в том числе по вопросам организаций осуществления государственного контроля (надзора) и	- При обращении контролируемых лиц по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме;	<p>Еженедельно</p> <p>каждый вторник с 10.00 до 12.00</p> <p>В сроки проведения профилактического визита</p>	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

	в ходе проведения профилактического визита.		
3.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>Сбор данных об организации и проведении ФГБУ «национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования ООПТ</p> <p>Выявление проблемных вопросов организации и проведении ФГБУ «национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного контроля(надзора) в области охраны и использования ООПТ</p> <p>Подготовка и размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Ладожские</p>	<p>1 раз в полгода</p> <p>В течение года</p>	<p>Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

	шхеры» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2025 год	До 01.04.2026	
4.	Объявление предостережения	Объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом требований либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В течение года при наличии сведений для объявления предостережения Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды
5.	Профилактический визит	Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям	Согласно плану графику, который составляется в случае появления основания для проведения профилактического визита и является частью настоящей программы Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей

	<p>чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска:</p> <p>Профилактический визит по заявлению контролируемого лица</p>	<p>профилактики</p> <p>В сроки, предусмотренные п.11-13 248-ФЗ</p>	<p>среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>
--	--	--	---

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- проведение в течение года всех видов профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей программой;
- соблюдение сроков (периодичности) проведения профилактических мероприятий, включенных в программу профилактики;

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства об охране и использовании особо охраняемых природных территорий на территории «Национального парка «Ладожские шхеры» и его охранных зон при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору), осуществляющему Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национального парка «Ладожские шхеры» на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору), осуществляющему Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее 248-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 209-ФЗ) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 , а также Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)", утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре» .

Программа профилактики определяет цели и задачи реализации программы профилактики, виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065, показатели эффективности и результативности программы профилактики.

- 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных 209-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее- ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры») осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) в пределах своих полномочий на особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Ладожские шхеры».

Объектами государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотниче угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее - объект контроля).

Информация о развитии профилактической деятельности ФГБУ «Национальный парк Ладожские шхеры»:

В 2024 году на постоянной основе проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам организации и осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об особо охраняемых природных территориях. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в 2025 году не выдавались, профилактические визиты не проводились.

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики – отсутствие у контролируемых и иных заинтересованных лиц достаточной информации в сфере обязательных требований в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов; неправильное применение указанными лицами соответствующих правовых норм.

За период с 01.01.2026 по настоящее время ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» по данному виду федерального государственного контроля (надзора) правонарушений не выявлено.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов у всех контролируемых лиц;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения;
- сбор данных, необходимых для повышения эффективности профилактической работы и сокращения количества нарушений законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Национального парка «Ладожские шхеры» и охранных зон;
- обеспечение открытости информации о контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» и обязательных требований в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов с целью минимизации нарушений в указанной сфере.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

В соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения	Срок(периодичность)	Ответственный исполнитель
	Информирование	Размещение на официальном сайте ФГБУ Национальный парк «Ладожские шхеры» информации, предусмотренной ч.3 ст.46 248-ФЗ Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством размещения	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, отдел экологического просвещения, отдел развития туризма

		информации в средствах массовой информации, в социальных сетях.		
2.	Консультирование (по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; порядок обжалования решений надзорных органов,	<p>- При обращении контролируемых лиц по телефону 79210101160, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме;</p> <p>в ходе проведения профилактического визита.</p>	<p>Еженедельно каждый вторник с 10.00 до 12.00</p> <p>В сроки проведения профилактического визита</p>	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

	действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.			
3.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>Сбор данных об организации и проведении ФГБУ «национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного охотничьего контроля(надзора)</p> <p>Выявление проблемных вопросов организации и проведении ФГБУ «национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного охотничьего</p>	<p>1 раз в полгода</p> <p>В течение года</p>	<p>Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>	

	контроля(надзора) Подготовка и размещение на официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2025 год	До 01.04.2026	
4.	Объявление предостережения	Объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных	В течение года при наличии сведений для объявления предостережения Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны

	<p>требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом требований либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>		окружающей среды
5.	Профилактический визит	<p>Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого,</p>	<p>Согласно плану графику, который составляется в случае появления основания для проведения профилактического визита и является частью настоящей программы профилактики</p> <p>Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей</p>

	<p>высокого и значительного риска:</p> <p>Профилактический визит по заявлению контролируемого лица</p>	<p>В сроки, предусмотренные п.11-13 248-ФЗ</p>	<p>среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>
--	--	--	---

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- проведение в течение года всех видов профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей программой;
- соблюдение сроков (периодичности) проведения профилактических мероприятий, включенных в программу профилактики;

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории «Национального парка «Ладожские шхеры» и его охранных зон при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания на территории национального парка «Ладожские шхеры»
на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее – Учреждение) государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка «Ладожские шхеры», (далее – подведомственная территория, Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, а также «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094.

Программа профилактики определяет цели и задачи реализации программы, виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, а также показатели эффективности и результативности программы профилактики.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире» от 24.04.1995г. №52-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Ладожские шхеры» (далее- ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры») осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в пределах своих полномочий на особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Ладожские шхеры».

К объектам государственного контроля (надзора) относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

За истёкший период 2025 года Учреждением с учётом специфики его деятельности проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьёй 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Общее количество контрольно-надзорных мероприятий в рамках постоянного рейда, проведённых в 2025 году, составляет 152 ед.

В 2025 году на постоянной основе проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, осуществлялось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об особо охраняемых природных территориях. Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в 2025 году не выдавались. Профилактические визиты не проводились.

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики – отсутствие у контролируемых и иных заинтересованных лиц достаточной информации в сфере обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; неправильное применение указанными лицами соответствующих правовых норм.

За период с 01.01.2025 выявлено 114 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП, ст. 8.39)	Количество
--	------------

Незаконное нахождение	82
Незаконное нахождение с оружием	1
Незаконное рыболовство	1
Выносилось определение (нарушитель не установлен)	29
Иные нарушения	1

Наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов	Сумма (объем) средств
На граждан	85	174 400
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, и направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирования единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;
- выявления причин, факторов и условий, способствующих совершению нарушений обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения;
- сбор данных, необходимых для повышения эффективности профилактической работы и сокращения количества нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Национального парка «Ладожские шхеры» и охранных зон;
- обеспечение открытости информации о контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» и обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания с целью минимизации нарушений в указанной сфере.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость и прозрачность деятельности - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры»;
- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий
- актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения	Срок(периодичность)	Ответственный исполнитель
	Информирование	Размещение на официальном сайте ФГБУ Национальный парк «Ладожские шхеры» информации, предусмотренной ч.3 ст.46 248-ФЗ Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством размещения информации в средствах массовой информации, в социальных сетях.	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, отдел экологического просвещения, отдел развития туризма
2.	Консультирование (по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.	- При обращении контролируемых лиц по телефону +79210101160, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;	Еженедельно каждый вторник с 10.00 до 12.00	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области

		в ходе проведения профилактического визита.	В сроки проведения профилактического визита	охраны окружающей среды
3.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Сбор данных об организации и проведении ФГБУ Национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира</p> <p>Выявление проблемных вопросов организации и проведении ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» мероприятий федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира</p> <p>Подготовка и размещение на</p>	<p>1 раз в полгода</p> <p>В течение года</p> <p>До 01.04.2026</p>	<p>Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

		официальном сайте ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике за 2025 год		
4.	Объявление предостережения	Объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом требований либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым	В течение года при наличии сведений для объявления предостережения	Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды

		законом ценностям		
5.	Профилактический визит	<p>Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска:</p> <p>Профилактический визит по инициативе контролируемого лица</p>	<p>Согласно плану графику, который составляется в случае появления основания для проведения профилактического визита и является частью настоящей программы профилактики</p> <p>В сроки, предусмотренные п.11-13 248-ФЗ</p>	<p>Заместитель директора по сохранению природных комплексов и объектов, заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды</p>

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий (рассчитанные по формулам оценки реализации программы) учитываются при

проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.

Формулы (количественные показатели) для расчета оценки реализации Программы профилактики приведены в Таблице 1.

Таблица 1

п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя Комментарий, интерпретация значений	Плановый показатель
1	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики в части информирования	$C = (a / \bar{B}) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; б - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
2	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	$C = (a / \bar{B}) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; б - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	$C = (a/\bar{B}) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; б - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
4	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения	$C = (a / \bar{B}) \times 100\%$ а - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики;	100%

	профилактических визитов	b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	
5	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	$C = (a / B) \times 100\%$ a - количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b - общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно по следующей формуле: **ПЭффект ~ Епоказ/ОпоказX100%**

Епоказ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

Опоказ - общее количество целевых показателей программы.

Оценка результативности профилактической работы приведена в Таблице 2.

Таблица 2

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 - 75 %	76 - 90 %	90 -100 %
ПЭффект	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Национальный парк «Ладожские шхеры» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории «Национального парка «Ладожские шхеры» и его охранных зон при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.